

**Доклад «Формирование гражданского общества на базе организации  
Общественных советов при Территориальных органах Федеральной службы  
государственной статистики»**

*Сажин Ю.В., член Правления РАС*

Надо отметить, что Российская ассоциация статистики, как работающая общественная организация – состоялась. Могу это сказать с уверенностью, поскольку я был Председателем регионального отделения Международной общественной организации «Академия наук высшей школы России» в течении продолжительного времени. К сожалению, эта организация, как и многие другие просто закрылась. Поэтому полагаю, что надо выразить признательность нашему идейному руководителю Ирине Ильиничне Елисеевой, Председателю Правления ассоциации Пономаренко Алексею Николаевичу и руководителю аппарата ассоциации Пономаренко Елене Николаевне за активную и плодотворную работу.

Гражданское общество – это общество с развитыми экономическими, политическими, правовыми и культурными отношениями между людьми, независимое от государства, но взаимодействующее с ним. Это горизонтально структурированная сеть некоммерческих организаций, функционирующая ради реализации общественных интересов, но без цели достижения политической или коммерческой выгоды и объединяющая граждан, участвующих в общественной жизни без целей материальной выгоды.

Одним из стратегических направлений формирования гражданского общества России является организация реально работающих общественных организаций. Базовым инструментом его формирования являются Общественные советы.

Общественные советы – это относительно новая для нашей практики форма взаимодействия общественности и государственных органов управления. Эта связь может быть достаточно плодотворной в отношении круга обсуждаемых вопросов и отстаивания интересов различных категорий населения.

Насколько эффективна данная организационная форма можно оценить на нашем примере. В течении трех лет мы пытались на базе УМО МЭСИ открыть направление «Статистика». Было разработано 3 или 4 проекта стандарта по Статистике, однако Министерство образования и науки не обращало на это никакого внимания, поскольку мы были в их структуре.

С общественной организацией дело сложнее. На ее обращения в государственные учреждения должны реагировать и в этом сила этих организаций. И вот в результате кропотливой работы нашей ассоциации была доказана необходимость открытия направления «Статистика», что с нашей точки зрения крайне важно для создания информационной базы для управления производственными и экономическими процессами на различных уровнях управления.

Направление «Статистика» вошло в классификатор образовательной деятельности России, утверждено Министерством образования и будет зарегистрировано Минюстом России.

Региональные отделения РАС, базирующиеся в основном на основе профессорско-преподавательского состава университетов, плодотворно сотрудничают с территориальными органами Федеральной службы государственной статистики. Это можно рассмотреть на примере Республики Мордовия. Так Национальный исследовательский Мордовский государственный университет, кафедра статистики более двадцати пяти лет сотрудничает с Мордовиястатом на основе подписанного договора о творческом сотрудничестве. В настоящее время Мордовиястат на 94% укомплектован выпускниками Мордовского государственного университета.

Специалисты Мордовиястата приглашаются на работу в Росстат на ответственные должности. Все наши студенческие практики и производственные, и преддипломные проводятся на базе Мордовиястата. Руководители статистической службы Мордовиястата работают Председателями ГЭК. Это позволило создать условия для совершенствования подготовки студентов в реальных производственных условиях. Студенты ежегодно участвуют во Всероссийских олимпиадах по статистике под патронажем Росстата. В основном занимали призовые места от 1 до 3 места. Совместно с сотрудниками Мордовиястата мы проводим конференции, семинары, учебу по повышению квалификации. Публикуем совместно научные статьи. Члены ассоциации принимают активное участие в аттестации сотрудников Мордовиястата.

Активное участие члены РАС принимают в работе Общественных советов при региональных органах государственной статистики, что является отражением их

активной гражданской позиции. В Общественных советах при региональных органах статистики в настоящее время участвуют 17 членов РАС.

Общественные советы при российских ведомствах действуют на основании Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в сфере официального статистического учета, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью статистических органов. В компетенции Общественных советов входят рассмотрение проектов, разрабатываемых общественно-значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, проведение антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности и отчетов об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

Общественный совет при Мордовиястате выполняет большую работу. Проводилось обсуждение методических и организационных проблем с последней сельскохозяйственной переписью, обсуждались кадровые вопросы и проблемы подготовки высококвалифицированных специалистов по статистике в университете. Проводился анализ подачи налоговых деклараций сотрудниками службы и вопросы противодействия коррупции.

Надо сказать, что РАС находится в тесном взаимодействии с Росстатом.

В Общественный совет при Росстате введен Председатель Правления РАС Алексей Николаевич Пономаренко. В декабре 2016 года на заседании Общественного совета был заслушан его доклад о содержании и особенностях профессионального стандарта по «Статистике».

Общественный совет при Росстате принял решение об одобрении проекта профессионального стандарта «Статистик» и попросил Федеральную службу государственной статистики поддержать дальнейшее его продвижение.

Всего в ходе обсуждения проекта профессионального стандарта поступило более 80 отзывов и приняло участие более 500 специалистов. Среди отзывов, поступивших в ходе общественного обсуждения проекта профессионального стандарта «Статистик», особенно глубокой проработкой и высоким качеством

замечаний отличались отзывы Пермьстата, Белгородстата, отделений РАС: Ростовского, Новосибирского, Оренбургского, Мордовского, Санкт-Петербургского и Московского, а также секции статистики Центрального дома ученых РАН.

Большую помощь Росстат оказывает региональным отделениям РАС. Так он принимает участие в награждениях грамотами и значками «Отличник статистики» членов Мордовского регионального отделения РАС, что было воспринято с большим энтузиазмом.

На наш взгляд, одной из ключевых проблем в организации деятельности статистических служб в настоящее время является проблема подготовки квалифицированных кадров. Утвержденный профессиональный стандарт направления «Статистика» очень высоко поднял планку образовательного ценза. Остается только одна небольшая проблема – кто будет готовить данных специалистов. Существуют как объективные, так и субъективные причины.

Слабая подготовка школьников по математике, физике и информатике отпугивает абитуриентов от данной специальности, к этому добавляется плановое снижение бюджетных мест по направлению «Экономика», куда до недавнего времени входила Статистика.

В Приволжском федеральном округе статистиков готовил ряд университетов: Мордовский, Марийский, Оренбургский, Саратовский, Самарский. В каждом вузе по 10-15 человек.

В 2014 году был выпуск последнего потока статистиков в Мордовском государственном университете. В 2016 году было выпущено порядка 1150-200 статистиков во всей России. Это крайне мало. Поэтому, через 3-5 лет будет ощущаться недостаток кадрового потенциала в отрасли. Есть примеры из гражданской авиации (где уже станут завозить зарубежный летный состав). Может случиться так, что и статистиков мы будем привозить из-за рубежа. Кстати, на западе статистик самый уважаемый экономист, который дорого стоит.

Чтобы не прийти к такому финалу необходимо уже сегодня предусмотреть ряд мер, реализация которых позволит решить данную проблему.

1. Просить руководство Росстата ходатайствовать о выделении Минобрнауки федеральных квот по подготовке бакалавров в рамках целевой контрактной подготовки по направлению Статистика, в вузах, готовящих данных специалистов.

Отсутствие такого подхода приведет к оттоку абитуриентов от поступления на направление 01.03.05 «Статистика». Анализ состояния кадрового состава статистических служб показал, что через 5-7 лет будет ощущаться острый недостаток кадров статистиков.

2. Просить руководство Росстата об организации структур (институтов повышения квалификации), обеспечивающих регулярное повышение квалификации кадров для нужд статистических служб регионов. Данную структуру можно организовать на базе региональных образовательных учреждений.

3. Просить руководство Росстата увеличить число целевых бюджетных мест для поступления в аспирантуру.

4. Необходимо отказаться от ЕГЭ, поскольку подготовка к нему нацелена на моментальную фиксацию некоторого набора сведений и абсолютно не стимулирует аналитическую работу школьников, будущих абитуриентов. Фундаментальный принцип высшей школы – это воспроизводство новых знаний для когнитивной экономики.

5. Сократить количество отчетностей вузов, кафедр, преподавателей, поскольку она превалирует над системой знаний.

6. С целью повышения конкурентоспособности высшей школы необходимо увеличение финансирования. К сожалению, она финансируется по остаточному принципу. Затраты на одного студента у нас 2,5 тысячи евро, в Западной Европе 25-30 тысяч евро, т.е. у них больше в 10 раз. Нагрузка преподавателя составляет 1500 часов в год. Учебная нагрузка составила 900 часов. На одного преподавателя у нас приходится 11-12 студентов, на Западе 3-4 студента на преподавателя. Необходимо оптимизировать все основные критерии оценки деятельности высшей школы.