

МОНИТОРИНГ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ГЛОБАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ



II съезд
Общероссийской общественной организации
"Российская ассоциация статистиков"
Москва, 14 апреля 2017 г.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАШЕГО МИРА:

ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Июль 2012

“Будущее, которого мы хотим” - Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 июля 2012 года на 66-й сессии (А/66/L.56)

Июль 2014

Доклад Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, учрежденной во исполнение резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи

Сентябрь 2014

Генеральная Ассамблея на своей 68-й сессии постановила, что содержащееся в этом докладе предложение Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития становится основой для интеграции таких целей в повестку дня в области развития на период после 2015 года (А/68/L.61)



Сентябрь 2015

“Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года” – Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей на 70-й сессии (А/70/L.1)

СТАТИСТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС. НАЧАЛО

- Октябрь 2014** 1^е обследование среди стран по измерению прогресса, проведенное Группой друзей Председателя Статистической Комиссии (отсутствие конкретных результатов, низкое качество ответов)
- Декабрь 2014** 2^е обследование, проведенное СО ООН непосредственно к СК ООН (мало времени для заполнения, слишком много показателей)
- Март 2015** 46-я сессия Статкомиссии ООН – учреждение Группы высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала (HLG) и Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (IAEG-SDGs).
- Апрель 2015** 3^е обследование международных организаций, проведенное СО ООН (большое количество предложений)
- Август 2015** Перечень приоритетных 200 показателей, подготовленный IAEG-SDGs, направлен для проведения широких консультаций с международными организациями, статистическими и научными кругами
- Март 2016** 47-я сессия Статкомиссии ООН согласилась, в качестве практической отправной точки, с предлагаемой системой глобальных показателей с учетом ее будущей технической доработки (**230 базовых показателей**)
- Июнь 2016** Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) принял к сведению доклад Статистической комиссии (E/2016/24)

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ ГРУППА ЭКСПЕРТОВ (IAEG-SDGS)

- IAEG-SDGs** Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (Комиссия подчеркнула, что национальным статистическим управлениям надлежит играть ведущую роль в деле разработки системы показателей в целях обеспечения национальной ответственности). 28 представителей национальных статистических управлений. **Россия представляет страны Восточной Европы.**
- Круг ведения IAEG-SDGs**
- ❖ разработать систему глобальных показателей;
 - ❖ оказывать техническую поддержку;
 - ❖ анализировать новые тенденции в области методологии и метаданных;
 - ❖ докладывать о прогрессе в достижении целей и выполнении задач Повестки дня-2030 на глобальном уровне;
 - ❖ проводить обзор деятельности по наращиванию потенциала в областях статистики
- Как это работает**
- Члены IAEG-SDGs - 28** представителей НСУ. Кандидатуры членов Группы IAEG-SDGs выдвигаются через действующие региональные механизмы.
- Наблюдатели** - эксперты из гражданского общества, научных кругов и частного сектора.
- Всеохватывающий, открытый и гласный консультативный процесс** посредством:
- Интернет-платформы (открыта для комментариев и предложений)
 - Электронных консультаций (ежедневная переписка)
 - Телеконференций (регулярно)
 - Рабочих встреч (дважды в год)

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОКАЗАТЕЛЯМ

Показателей - меньше, источников информации - больше

чтобы свести к минимуму дополнительную нагрузку на респондентов - лучше использовать 1-2 показателя (уровень I) на каждую цель; найти взаимосвязь

Ближе к цели

показатели должны быть тесно привязаны к целям (по некоторым показателям мы уже заметили отклонения от смысла и концепций целей)

Приоритет - национальным данным

национальные официальные данные должны быть главным приоритетом в процессе мониторинга (в случае, если они не могли быть произведены, они могут быть оценены ответственным международным агентством только с использованием международно-согласованной методологии)

Международные организации отвечают за методологическую документацию

в целях методологической гармонизации и согласованности за каждым показателем должна быть закреплена международная организация, которая будет обеспечивать методологическую поддержку и консультации. Имеется положительный опыт в рамках ЦРТ-мониторинга.

Уровни мониторинга ЦУР

Глобальный
Региональный
Национальный
Субнациональный
Тематический

ИТОГИ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА 2016-2017

I. УСТАНОВЛЕННЫ ПЛАНЫ ДЛЯ БУДУЩИХ ПЕРЕСМОТРОВ/УТОЧНЕНИЙ СИСТЕМЫ ГЛОБАЛЬНЫХ ИНДИКАТОРОВ

Ежегодно планируется проводить **незначительные уточнения** системы глобальных индикаторов (Refinement) с целью исправления любых редакторских ошибок, обнаруженных в показателях. Основными критериями для возможного уточнения показателя также являются: ясность и измеримость показателя; соответствие показателя непосредственно измерению прогресса в достижении цели.

2017 г. - на 48-ой сессии Статистической комиссии ООН будет представлена пересмотренная система показателей. В 2016 г. IAEG-SDGs рассмотрела 10 показателей, требующих возможных уточнений.

2018 г. - на 49-й сессии Статистической комиссии ООН будет представлен всеобъемлющий обзор системы глобальных показателей. Определены 33 цели, где возможные дополнительные индикаторы могут быть рассмотрены по различным аспектам (**36 дополнительных показателей**). IAEG-SDGs планирует начать работу над дополнительными показателями в 2017 году посредством открытых консультаций.

Дважды (в 2020 г. и 2025 г.) планируется провести **пересмотр** системы глобальных показателей и представить на сессиях Статистической комиссии ООН для рассмотрения и принятия решения.

II. СФОРМИРОВАНА 3-Х УРОВНЕВАЯ СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Уровень I - 81 показатель (Индикатор концептуально понятен, методология имеется, стандарты доступны, данные регулярно собираются странами)

Уровень II - 57 показателей (Индикатор концептуально понятен, методология имеется, стандарты доступны, данные странами не собираются)

Уровень III - 88 показателей (Индикатор, для которого не существует никакой установленной методологии, стандартов или методики, стандарты в процессе разработки)

III. ПОДГОТОВЛЕННЫ ПЛАНЫ РАБОТ ПО РАЗРАБОТКЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ УРОВНЯ III

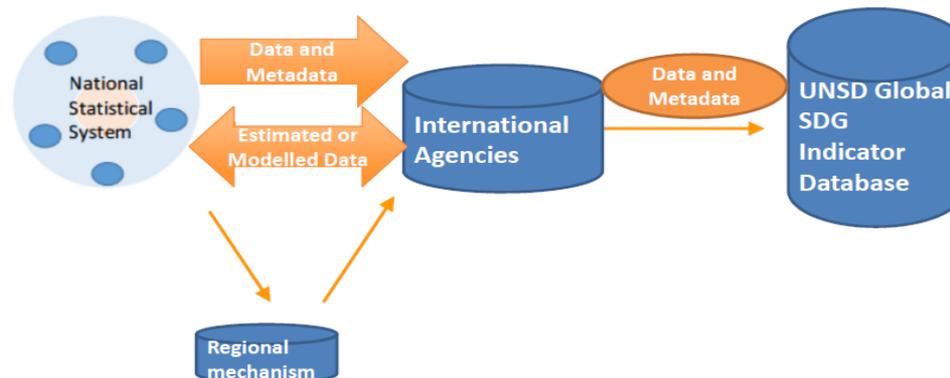
IAEG-SDGs совместно с международными организациями подготовила план работы по разработке показателей уровня III. Однако в настоящее время по некоторым показателям отсутствует прикрепление ответственного агентства. Члены МЭГ-ЦУР еще раз попросили международные организации просмотреть список «бесхозных» показателей и выступить в качестве агентства-кастодиана. В противном случае МЭГ-ЦУР может принять решение уточнить или удалить такой «бесхозный» показатель во время обзоров в 2020 или 2025 гг.

ИТОГИ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА 2016-2017

IV. РАЗРАБОТАН ПЛАН РАБОТЫ ПО ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЮ ДАННЫХ (пол, возраст, расовая или этническая принадлежность, миграционный статус, нетрудоспособность, географическое положение и др. характеристики, уместные в национальном контексте)

V. РАССМОТРЕНЫ СЦЕНАРИИ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ОТЧЕТНОСТИ

- ❖ Национальные статистические системы играют центральную роль в сборе и предоставлении данных и метаданных для глобальной отчетности;
- ❖ Конференция европейских статистиков (КЕС) в 2016 году выступила с призывом к национальным статистическим службам взять на себя ведущую роль в координации потоков данных в целях предоставления отчетности по ЦУР на национальном уровне;
- ❖ Международные статистические системы собирают данные из национальных статистических систем и обеспечивают международную сопоставимость данных в соответствующих областях;
- ❖ Международным организациям рекомендовано согласовывать свой сбор данных с целью снижения бремени отчетности стран;
- ❖ Данные для конкретного показателя должны быть собраны только одним международным агентством;
- ❖ Странам рекомендовано создавать национальные платформы данных для отчетности по целям устойчивого развития.



ИТОГИ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА 2016-2017

VI. ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ГА ООН

- На своей 48-й сессии Статистическая комиссия ООН согласилась с проектом резолюции, касающейся данных и показателей для Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, и рекомендовала принять ее ЭКОСОС:
- ❖ Принимает систему глобальных показателей для достижения целей и задач устойчивого развития в рамках Повестки дня устойчивого развития 2030 года;
- ❖ Просит Статистическую комиссию ООН координировать основную и техническую работу, необходимую для полного осуществления системы глобальных показателей;
- ❖ Просит СК ООН через группу IAEG-SDG продолжить совершенствование системы глобальных показателей для решения вопросов охвата, согласования с задачами, определения терминов и разработки метаданных;
- ❖ Просит Генерального секретаря продолжать поддерживать базу данных по глобальным показателям ЦУР;
- ❖ Подчеркивает, что официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют необходимую основу для системы глобальных показателей и роли национальных статистических управлений в качестве координаторов национальных статистических систем;
- ❖ Настоятельно призывает международные организации брать за основу для глобального обзора данные, подготовленные национальными статистическими системами. Международные организации будут проводить консультации с заинтересованными странами для подготовки и проверки смоделированных оценок до публикации.

СТЕПЕНЬ ПРОРАБОТКИ ГЛОБАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

	Всего	III	II	I
Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	11	10	-	1
Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	10	8	-	2
Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	25	8	2	15
Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	21	7	9	5
Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	13	7	5	1
Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	11	6	-	5
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	14	5	6	3
Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биолог. разнообразия	12	5	4	3
Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию с/хозяйства	14	5	3	6
Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	11	5	2	4
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	26	4	9	13
Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	12	4	6	2
Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	4	4	-	-
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	11	3	6	2
Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	12	3	1	8
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	17	2	5	10
Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	6	2	-	4

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Глобальные показатели	230
Уровень I	81
Уровень II	57
Уровень III	88
Несколько уровней	4
Показатели, имеющие международную методологию (уровень I и II)	142
из них по Российской Федерации:	
Данные собираются (методологическая сопоставимость требует уточнения и проработки, «прокси» показатели)	92
Данные не собираются	18
Нехарактерно для России	3
Глобальные/нестатистические показатели	9
«Бесхозные» показатели (нет распределения между ФОИВами)	20

«БЕСХОЗНЫЕ» ПОКАЗАТЕЛИ

- 1.5.2** Вызванные бедствиями прямые экономические убытки в процентном отношении к мировому объему валового внутреннего продукта (ВВП)
- 1.a.2** Доля совокупных государственных расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту)
- 2.1.2** Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (на основе шкалы оценки уровня отсутствия продовольственной безопасности)
- 2.5.2** Доля местных пород, относимых к категории находящихся под угрозой исчезновения, к категории не находящихся под угрозой исчезновения или к категории с неизвестным уровнем угрозы исчезновения
- 2.a.1** Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов
- 2.b.1** Оценочный показатель финансовой поддержки производителей
- 2.b.2** Субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции
- 3.5.2** Злоупотребление алкоголем (определяемое в соответствии с национальными особенностями употребление алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет) в литрах чистого алкоголя в календарный год
- 5.6.1** Доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, самостоятельно принимающих обдуманные решения о сексуальных отношениях, применении противозачаточных средств и обращении за услугами по охране репродуктивного здоровья
- 6.b.1** Доля местных административных органов, в которых действуют правила и процедуры участия местных общин в управлении водными ресурсами и санитарией
- 7.1.2** Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии
- 8.a.1** Объем обязательств и выплат в рамках инициативы «Помощь в торговле»
- 11.2.1** Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и инвалидности
- 11.5.2** Вызванные бедствиями прямые экономические убытки в процентном отношении к мировому ВВП, включая причиненный ущерб важнейшим объектам инфраструктуры и нарушение работы основных служб в результате бедствий
- 14.5.1** Доля охраняемых морских районов
- 15.4.1** Доля охраняемых районов среди важных для горного биоразнообразия участков
- 15.4.2** Индекс растительного покрова гор
- 15.5.1** Индекс Красного списка
- 15.7.1** Доля диких животных, являющихся объектом браконьерства или незаконного оборота, для видов, которыми ведется торговля
- 16.a.1** Наличие независимых национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами

ДАННЫЕ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ НЕ СОБИРАЮТСЯ

- 1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям
- 1.3.1 Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/ системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, бедных и уязвимых
- 3.9.1 Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и окружающей среде
- 3.9.2 Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) для всех)
- 3.d.1 Потенциал Международных медико-санитарных правил (ММСП) и готовность к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения
- 5.3.1 Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет
- 6.4.2 Уровень водной нагрузки: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся ресурсам пресной воды
- 6.5.1 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)
- 8.10.2 Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг
- 9.4.1 Выбросы CO₂ на единицу добавленной стоимости
- 9.c.1 Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям
- 11.1.1 Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях
- 11.6.1 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских твердых отходов
- 11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM_{2.5} и PM₁₀) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения)
- 16.1.4 Доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе
- 16.5.2 Доля коммерческих компаний, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку
- 17.3.1 Прямые иностранные инвестиции (ПИИ), официальная помощь в целях развития и сотрудничество Юг-Юг в процентном отношении к совокупному национальному бюджету
- 17.3.2 Объем переводов (в долларах США) в процентном отношении к совокупному ВВП

НЕХАРАКТЕРНО ДЛЯ РОССИИ & ГЛОБАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Нехарактерно для России*

3.3.5 Число людей, нуждающихся в помощи в лечении тропических болезней, которым не уделяется должного внимания

5.3.2 Доля девочек и женщин в возрасте от 15 до 49 лет, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах/ обрезанию, в разбивке по возрасту

16.9.1 Доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту

**число показателей, нехарактерных для России, будет расти, так как в настоящее время большинство из них находится в перечне показателей уровня III*

Глобальные показатели

10.6.1 Доля членов из числа развивающихся стран в международных организациях и удельный вес их голосов

10.a.1 Доля таких товарных позиций наименее развитых стран/ развивающихся стран, к которым применяются нулевые тарифы

12.4.1 Число сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения

16.10.2 Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/ или политические гарантии публичного доступа к информации

17.10.1 Средневзвешенный мировой уровень тарифов

17.11.1 Доля развивающихся стран и наименее развитых стран в мировом экспорте

17.12.1 Средний уровень тарифов, применяемых в отношении развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств

17.15.1 Масштабы использования подготовленных странами ориентировочных перечней результатов и инструментов планирования участниками процесса сотрудничества в целях развития

17.16.1 Число стран, сообщающих о прогрессе в деле применения механизмов контроля за эффективностью развития с участием многих заинтересованных сторон, которые служат подспорьем в достижении целей устойчивого развития

88 показателей уровня III предстоит распределять по ответственным ФОИВам по мере разработки статистической методологии по показателям.

УЧАСТИЕ РОССТАТА В МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ РГ ПО ЦУР 2017

- 2017 год** - продолжит участие в работе Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (IAEG-SDGs). Цель группы - формирование системы показателей для мониторинга реализации целей и задач «Глобальной повестки после 2030 года» в интересах устойчивого развития на глобальном уровне
- 17-18 января** - принял участие в первом Международном форуме по данным (UN World Data Forum), Кейптаун, ЮАР
- 7-10 марта** - принял участие в 48-й сессии Статистической комиссии ООН, Нью-Йорк, США
- 28-31 марта** - принял участие в 5-м совещании IAEG-SDGs, Оттава, Канада
- 2017 год** - продолжит участие в работе Руководящей группы Конференции Европейских Статистиков ООН по показателям ЦУР (CES Steering Group on statistics for SDGs). Цель группы - подготовка дорожной карты по формированию статистических данных для мониторинга целей устойчивого развития
- 10-13 апреля** - примет участие в совещании экспертов региона ЕЭК ООН по статистике для целей устойчивого развития, Женева, Швейцария
- 25 апреля** - примет участие в Региональном форуме по целям устойчивого развития, Женева, Швейцария
- 19-21 июня** - примет участие в 65-й Конференции европейских статистиков, Женева, Швейцария
- 2017 год** - продолжит участие в работе межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития (МРГ), возглавит группу экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга целей устойчивого развития при МРГ

ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- ❑ **Определить ответственных исполнителей/соисполнителей** по каждому показателю целей устойчивого развития
- ❑ **Определить порядок** предоставления статистической информации по показателям целей устойчивого развития в международные организации
- ❑ **Обеспечить постоянный мониторинг данных** по России в глобальной базе данных ООН
- ❑ **Определить ведомство, ответственное за координацию** предоставления статистической информации по показателям целей устойчивого развития в международные организации
- ❑ **Создать национальную платформу** отчетности для загрузки статистической информации по мониторингу реализации целей устойчивого развития
- ❑ **Подготовить «дорожную карту»** (план мероприятий) по совершенствованию официального статистического учета Российской Федерации, направленного на формирование официальных статистических данных по показателям целей устойчивого развития
- ❑ **Подготовить национальный и субнациональный (региональный) наборы** показателей целей устойчивого развития
- ❑ **Подготовить национальный доклад** о достижении в Российской Федерации целей устойчивого развития

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА 2017 ГОД

- 28 февраля** *1-е заседание Группы экспертов:*
- Ход мониторинга показателей целей устойчивого развития на глобальном и национальном уровнях;
 - План работы Группы экспертов на 2017 год;
- апрель-май** Внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения об определении федерального органа исполнительной власти, ответственного за координацию подготовки и представления в международные организации национальной статистической информации по показателям достижения ЦУР
- апрель-июнь** Работа по (1) согласованию распределения ответственности за разработку официальной статистической информации по показателям ЦУР и (2) соответствие расчёта показателей ЦУР международной методологии, размещенной на официальном сайте <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>
- июль-август** Оценка потенциала российской официальной статистики по производству гармонизированных и дезагрегированных данных по ЦУР
- август** Внесение в Правительство Российской Федерации предложений по актуализации ФПСР (раздел «Показатели достижения целей устойчивого развития Российской Федерации»)
- сентябрь-ноябрь** Разработка Дорожной карты по повышению статистического потенциала для формирования показателей ЦУР
- ноябрь-декабрь** Обсуждение вопросов создания национальной платформы отчетности для загрузки статистической информации по мониторингу реализации ЦУР
- Участие в подготовке национального и субнационального наборов показателей ЦУР; участие в подготовке национального доклада о достижении в Российской Федерации целей устойчивого развития