

руководитель Петростата О.Н. Никифоров
нач. отдела Петростата А.И. Филиппова

Анализ развития федеральных округов – новые направления в деятельности территориальных органов Росстата.

Проблемы и решения.

Создание в мае 2000 года института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах¹ обусловило формирование нового направления статистических работ в территориальных органах Росстата. Организация информационного обеспечения полпредов в федеральных округах потребовало решения новых организационных и методологических вопросов. Это обусловлено тем, что в отличие от работы с пользователями в органах власти субъектов федерации, формирование статматериалов стало производиться на основе межрегиональной информации.

Изменился подход и в построении статистического анализа. Потребовалось построение типологии регионов – текстовые комментарии к таблицам, более глубокая, в отличие от аналогичных материалов, представляемых в органы государственной власти субъектов РФ, визуализация данных.

При характеристике субъекта федерации, возникла необходимость оценки его роли в федеральном округе и характерных тенденций развития. Для сравнительного анализа регионов чаще стали использоваться среднедушевые показатели.

Новые подходы потребовали тщательно продумывать новые способы представления данных с целью повышения их информативности.

В зависимости от задач, которые ставились перед Петростатом в разные периоды времени, использовались различные типологии регионов: такие как уровень социально-экономического развития относительно среднего окружного (среднероссийского) уровня (рис.1, 2) или базового года, “статус” региона: республики, области, города федерального значения, а также традиционные статистические группировки.

¹ В соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года №849 “О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе”.

Рис. 1. Объем продукции сельского хозяйства (в % к предыдущему году)

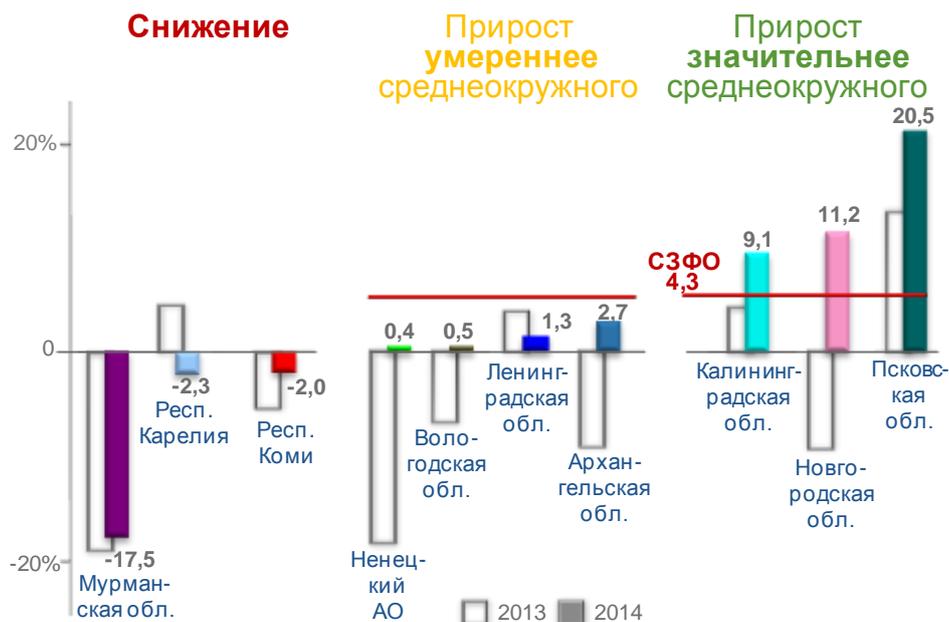


Рис. 2. Группировка регионов по темпам прироста промышленного производства относительно среднего значения по округу



По рекомендации заместителя полномочного представителя Президента РФ в СЗФО (ППП) представление статистических данных стало сопровождаться использованием простого и эффективного способа визуализации – выделения цветом по принципу “светофора”.

Позитивную оценку в аппарате ППП заслужил и такой способ представления информации, как вклад региона в формирование окружного показателя, рассчитанный исходя из удельного веса региона и темпов роста (снижения) того или иного индикатора (рис. 3) и "сбалансированность" развития региона, которую иллюстрирует сопоставление на диаграмме динамики экономических и социальных показателей, (рис. 4), например: темпы роста производства и заработной платы работников.

Рис. 3. **Вклад регионов в снижение производства СЗФО**

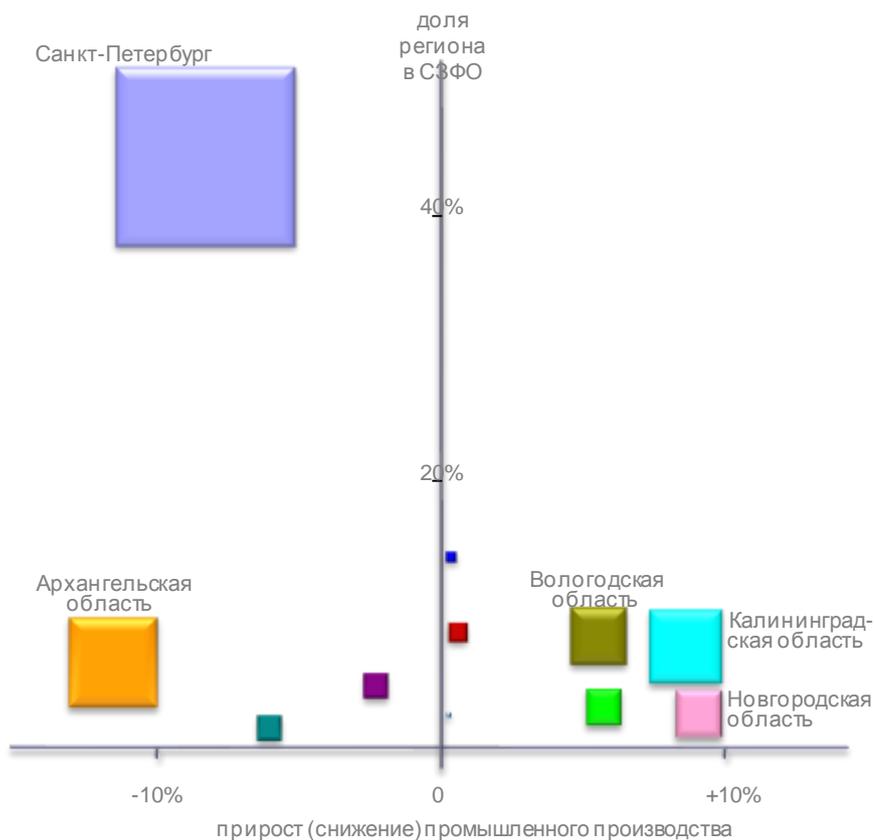
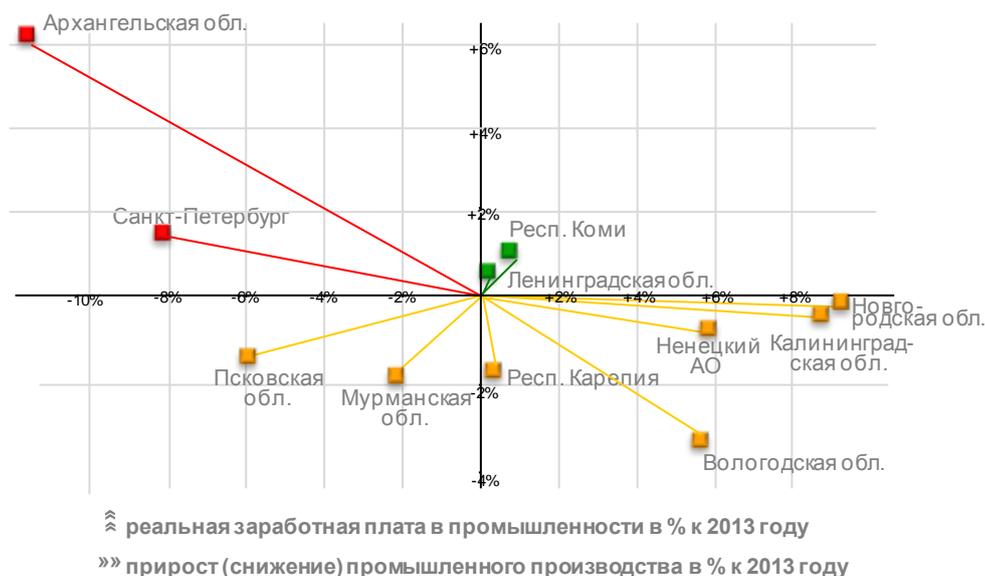


Рис. 4. Соотношение темпов роста производства и реальной заработной платы в промышленности



Несмотря на скепсис в кругах научной общественности по отношению к построению сравнительного анализа регионов в федеральных округах, для статистиков подготовка аналитических обзоров для целей управления субъектами РФ оказалась весьма интересной задачей, поскольку большинство статистических публикаций, традиционно по содержанию, представляли собой доклады в таблицах. Эта общая тенденция, сложившаяся в территориальных органах Росстата в конце 90-х годов прошлого века, при которой аналитические обзоры в большинстве случаев пишутся редко и носят тематический характер. Этому обстоятельству есть объяснение – таким образом, исключается авторский субъективизм в оценке явления, а судить о том, насколько “хорошо или плохо”, возрос или сократился тот или иной показатель, не является задачей официальной статистики.

И все чаще статистики оставляют возможность пользователям самостоятельно анализировать результаты социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, предоставляя для этого статистическую информацию в таблицах.

И еще одна особенность, на которую хотелось бы обратить внимание. С образованием округов появилась возможность и обоснованная потребность в проведении регулярного сравнительного анализа развития субъектов РФ на основе статистических данных.

Остановимся на отдельных “нетрадиционных” направлениях информационного обеспечения полномочного представителя Президента РФ в СЗФО

Одной из задач, которые были поставлены перед Петростатом в ходе рабочих встреч, посвященных разработке структуры и схемы информационного обеспечения аппарата ППП в начале нулевых годов, было формирование информационно-аналитических материалов, характеризующих деятельность крупнейших регионообразующих промышленных предприятий Северо-Западного федерального округа. При этом при подготовке материалов было рекомендовано увязывать динамику основных социально-экономических показателей региона и регионообразующих предприятий.

По данным годовой бухгалтерской отчетности была сформирована база данных промышленных предприятий СЗФО и отдельные показатели, характеризующие их деятельность за 2000-2003 годы. Однако, учитывая численность специалистов, осуществлявших работу по информационному обеспечению ППП в Петростате, и объемы текущих работ, подготовка таких материалов в дальнейшем не имела продолжения. Вместе с тем эта работа была продолжена специалистами аппарата ППП.

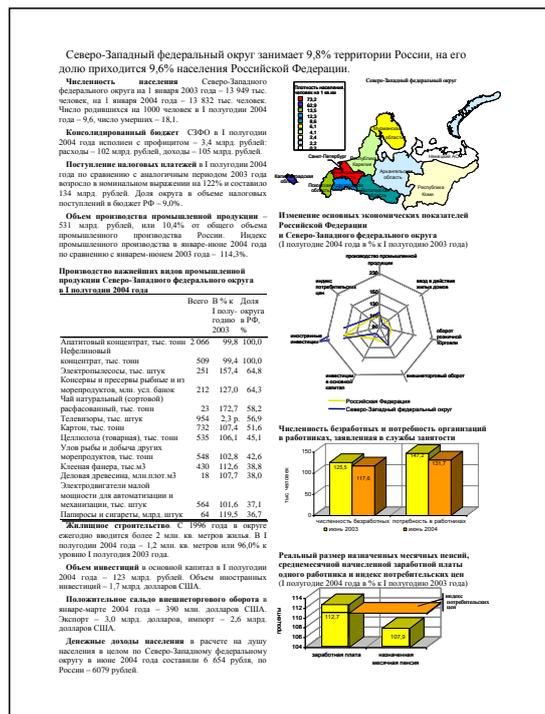
Другим, новым для Петростата, направлением работ, стала подготовка в 2004 году (по поручению заместителя ППП) краткого доклада “Об альтернативной оценке социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на основе показателей, *косвенно характеризующих восстановительные процессы в экономике*”. В этих материалах одновременно с показателями, традиционно используемыми для характеристики субъектов СЗФО, была представлена динамика индикаторов, которые подтверждали объективность основных характеристик развития, среди которых, потребление электроэнергии и воды на производственные нужды, выбросы загрязняющих веществ, грузооборот транспорта и некоторые другие. Итоги работы были опубликованы в V главе юбилейного сборника “5 лет СЗФО”.

Нетрадиционной формой представления статистической информации стала и подготовка на регулярной основе краткой информации (экспресс-обзора) каждого из субъектов Федерации и округа в целом, содержащих основные макро характеристики в виде текста, графиков и карт, размещенных на одном листе формата А4.

Впоследствии эта форма представления статистической информации легла в основу материалов, подготавливаемых Петростатом для ежегодного размещения на официальном сайте ППП <http://szfo.gov.ru/>.

С 2003 года по инициативе аппарата полномочного представителя Президента РФ в СЗФО Петростат осуществляет подготовку обзора социально-экономического положения СЗФО в формате презентации Power Point, который ежеквартально с 2004 года заслушивается на заседаниях Совета при полномочном представителе Президента в СЗФО.

Главная цель подготовки презентации – раскрыть основные тенденции, сложившиеся в округе, сконцентрировать внимание глав субъектов РФ на узловых проблемах округа и его регионов. Статистическая информация в докладе представляется на графиках, картах и диаграммах, позволяющих оценить место округа в России, сравнить СЗФО с другими федеральными округами и субъекты федерации на территории округа между собой. Демонстрация слайдов сопровождается кратким 4-х страничным комментарием.



В 2005 году по инициативе заместителя полномочного представителя и при поддержке аппарата ППП Петростат совместно с территориальными органами Росстата СЗФО подготовил и выпустил статистический сборник "5 лет СЗФО".

Издание содержит обширные аналитические, прогнозные и статистические материалы в виде таблиц, графиков, карт, экономических статей и комментариев. Данные были приведены в динамике за 1999–2004 годы, при этом 1999 год использован в качестве базового года для сравнительных оценок. Сборник был выпущен тиражом 500 экземпляров.

С образованием федеральных округов получило развитие еще одно не менее значимое для Петростата направление информационного обеспечения ППП – мониторинг достижения стратегических целей развития страны (округа), а также развития кризисных явлений и восстановительных процессов. К заседаниям Совета при полномочном представителе Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе подготавливались доклады:

– о ходе реализации в округе целевых приоритетных национальных проектов (2005 – 2006 г.)

2005 год

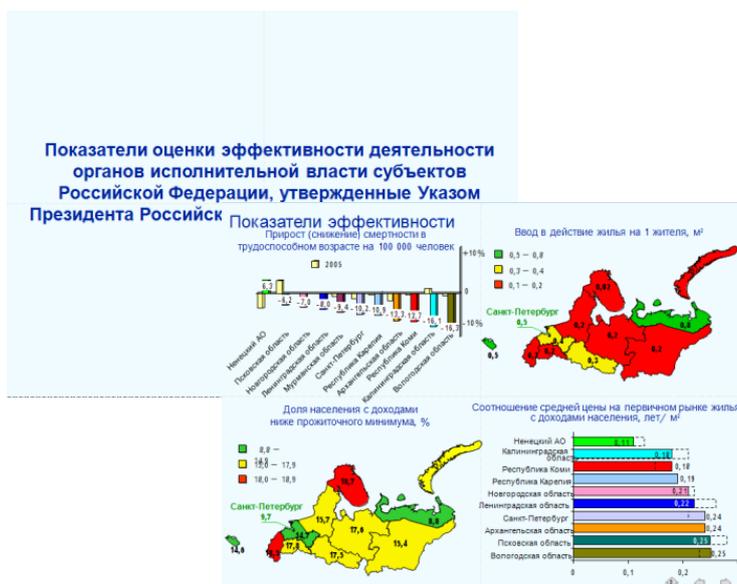


2006 год



– показатели оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007г. №825 (в 2007 г.)





– о развитии кризисных явлений в экономике округа. В 2008 году по поручению помощника полномочного представителя Президента РФ в СЗФО обзор “Основные социально-экономические тенденции СЗФО” был дополнен информацией, характеризующей негативные тенденции, а в 2009 году включен дополнительный раздел – “Финансовый кризис: ключевые тенденции в субъектах РФ СЗФО».

Резкий рост цен на автомобильное топливо, отмечавшийся в 2011 году, обусловил организацию мониторинга цен на бензин в субъектах РФ СЗФО.

В 2013 году к заседанию Совета при полномочном представителе Президента РФ в СЗФО подготовлен доклад “Основные целевые показатели, установленные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года”.



Взаимодействие Петростата и аппарата ППП РФ осуществляется не только в части информационного обмена. При реализации мероприятий по подготовке и проведению крупных единовременных статистических работ (Всероссийской переписи населения и Всероссийской сельскохозяйственной переписи) при полномочном представителе Президента в СЗФО были созданы Комиссии, которые осуществляли координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ СЗФО, инициировали подготовку предложений в адрес министерств и ведомств на федеральном уровне.

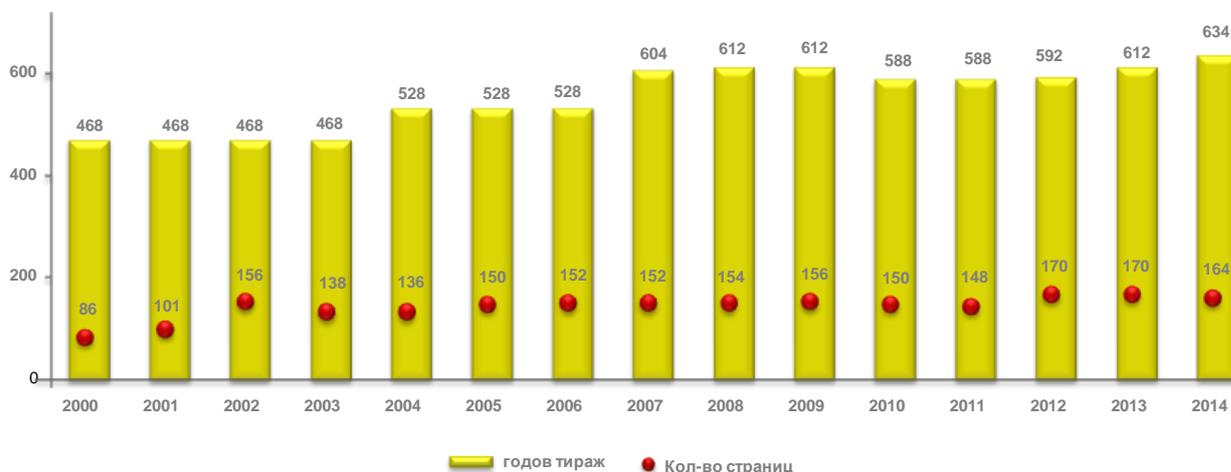
Петростат в период подготовки и проведения переписей представлял в аппарат ППП оперативные сообщения по контролируемым показателям работ, выступал на заседаниях Совета с докладами о ходе подготовки к переписям. Учитывая положительный опыт взаимодействия аппаратов ППП с ТОГСами в период проведения переписей, Петростат считает необходимым сохранить такой порядок взаимодействия.

В 2014-2015 годах информационное обеспечение аппарата ППП РФ в СЗФО претерпело некоторые изменения в сторону повышения оперативности представления статистических данных в связи с кризисными явлениями в экономике. Петростат принимает активное участие в работе антикризисной консультативной группы АНО "Стратегическое партнерство "Северо-Запад" и Координационной рабочей группы по контролю и мониторингу достижения показателей социально-экономического развития субъектов РФ, установленных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года №596-606. Подготавливаются информационные справки, доклады.

Подводя итоги 15 летней работы Петростата по информационному обеспечению аппарата ППП, хотелось бы привести некоторые данные, характеризующие объемы статистической информации представляемой Петростатом сверх Федерального плана статистических работ

За прошедшие 15 лет количество докладов и бюллетеней, характеризующих социально-экономическое положение СЗФО, составило более 130 изданий суммарным тиражом свыше 10 тыс. экземпляров. Подготовлено более 200 тематических информационно-аналитических материалов по запросам и около 1 200 наименований статистических изданий Петростата, характеризующих развитие Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Тираж статистических изданий, характеризующих социально-экономическое положение СЗФО.



Опыт проведения этой работы показывает, что ее организация во всех ТОГС строится во многом индивидуально, с учетом имеющихся ресурсов и уровня подготовки специалистов и вряд ли такой опыт поддается "тиражированию".

Тематика информационно-аналитических материалов и межрегиональный обмен статинформацией неоднократно обсуждался на заседаниях Регионального Совета ТОГС СЗФО, но заимствовались, как правило, только общие подходы, но не система работы в целом.

Большое значение имеет подготовка специалистов по работе с информационными источниками Росстата, ЦБСД, ЕМИСС, что дает возможность полностью отказаться от межрегионального обмена между ТОГСами. Однако, существующие различия в уровне подготовки специалистов облставтов сохраняет информационный обмен на уровне поручений "машинописных" работ.

В заключении хочется отметить, что информационное обеспечение ППП РФ в СЗФО было бы невозможным без «обратной связи» и активного участия аппарата ППП.